



KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2016 – 2019

VESTRE TOTEN KOMMUNE



Innhold:

1. Om planlegging
2. Utviklingstrekk og utfordringer
 - 2.1 Nasjonale forventninger
 - 2.2 Sentrale utviklingstrekk og utfordringer
3. Prioriteringer
4. Vurdering av planbehov
 - 4.1 Kommuneplan
 - 4.2 Kommunedelplaner og temaplaner - Revisjonsbehov og behov for nye planer
 - 4.3 Planoversikt med revisjonstidspunkt

1. Om planlegging

Vestre Toten kommune skal ha et velfungerende og effektivt kommunalt plansystem – rettet mot oppfølging og utøvelse av kommunens lokale rolle som demokratisk arena, tjenesteyter, samfunnsutvikler og myndighetsutøver.

Vestre Toten kommune skal være bevisst handlingsrommet i forhold til statlige forventinger til den kommunale planlegging – muligheten for prioritering av lokale oppgaver og planbehov.

Med et oppdatert planverk skal Vestre Toten kommune drive en offensiv samfunnsplanlegging - der kommunen selv setter dagsordenen, med tydelig politisk engasjement.

Det kommunale plansystemet skal være enkelt og forståelig, med et avklart forhold mellom kommunens ulike planer - og rettet mot gjennomføring.

Kommunal planstrategi, kommuneplanens samfunns- og handlingsdel, koblet sammen med økonomiplanen i styringsdokumentet, skal legges til grunn for planleggingen.

Gjennom arbeidet med kommunal planstrategi skal kommunen vurdere hvilke planarbeid som skal prioriteres i kommunestyreperioden. Strategien skal ha god politisk forankring.

Kommuneplanens samfunnsdel skal tillegges stor vekt som styringsverktøy for kommunal virksomhet og planlegging. Kommunestyret prioriterer selv satsingsområder og mål for kommunens utvikling. Planleggingen skal legge til rette for prioriteringer - og ikke bare vektlegge prosess og medvirkning. Revisjonsprosessen bør foregå tidlig i valgperioden, slik at kommunestyret kan få gjennomført sin politikk.

Kommunens tjenesteområder forutsettes å synliggjøre hvordan satsingsområder og mål i kommuneplanens samfunnsdel - som angår tjenesteområdet - følges opp.

Kommuneplanens arealdel skal ha forankring i den helhetlige samfunnsplanleggingen – legge til rette for, og medvirke til, gjennomføring av målsatt utvikling for kommunen.

Omfang og utforming av planer - kommunedelplaner, sektor- eller temaplaner – skal være tilpasset kommunens behov. Slike planer er underordnet samfunnsdelen og skal ikke være i konflikt. Behov for kommunedelplaner, med krav om prosess og handlingsplaner, må vurderes nøye – da plantypen kan utfordre samfunnsdelen og er krevende å følge opp.

Antallet planer må ligge på et realistisk nivå og de må være oppdaterte. Det bør vurderes om en utfordring eller hendelse i stedet for utarbeiding av en egen plan i stedet kan håndteres gjennom tiltaksrettede utredninger eller prosjekter.

Vestre Toten kommune legger vekt på korte og tidseffektive planprosesser. For lange prosesser kan undergrave planleggingens legitimitet. Planer skal kunne leveres med nødvendig tidseffektivitet når et planbehov oppstår. Prosesstiden må generelt

reduseres. Det bør i større grad settes frister for når egne planer skal til politisk behandling.

Planarbeidet skal prioritere tema og spørsmål som er viktig for gjennomføring av planen. Folkehelseperspektivet skal inngå i all planlegging.

Regionale og nasjonale hensyn skal ivaretas gjennom samhandling med nabokommuner, fylkeskommunen og regional stat. Samhandlingen forutsettes å understøtte effektiv og gjennomføringsrettet kommunal planlegging.

2. Utviklingstrekk og utfordringer

Samfunnet er under stadig endring. Og kommunene må forholde seg til den utvikling som skjer og de utfordringer lokalsamfunnet stilles over for – samt de forventninger som stilles til kommunenes evne til å håndtere disse.

2.1 Nasjonale forventninger

På nasjonalt nivå bidrar befolkningsvekst til utvikling av samfunnet – og gir muligheter til å finne nye løsninger for tettstedsutvikling, næringsutvikling og transport. Veksten skaper samtidig press på arealer og infrastruktur – og gir utfordringer for klima, miljø og helse. Gjennom samordning av arealbruk og transportløsninger kan en sikre bedre ressursutnyttelse.

Kommunene må sørge for tilstrekkelig boligbygging og gode levekår for alle, med et særlig ansvar for barn og unges oppvekstforhold.

Gjennom tilrettelegging for næringsutvikling og arbeidsplasser bidrar kommunene til å sikre grunnlag for bosetting og vekst. I årene framover blir det viktig å legge til rette for flere arbeidsplasser - med økt verdiskaping, innovasjon og vekst i nye grønne næringer.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ble i 2015 konsentrert rundt temaene: *Gode og effektive planprosesser, Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling og Attraktive og klima-vennlige by- og tettstedsområder.*

2.2 Sentrale utviklingstrekk og utfordringer

Her følger en kort oppsummering av de mest sentrale utviklingstrekk og utfordringer som er påpekt i drøftingene i forkant av fremlegging av forslaget til ny kommunal planstrategi for Vestre Toten kommune. Det understrekes at de utviklingstrekk og utfordringer som er beskrevet til dels er overlappende, og vanskelig lar seg definere under en samlende overskrift.

Folkehelseoversikten konkluderer med følgende hovedutfordringer: Kosthold, fysisk aktivitet, mental helse og foreldrekompetanse. Mange av disse utfordringspunktene blir omtalt under de øvrige avsnitt nedenfor.

Klima- og energiutfordringer er i økende grad med på å forme rammebetingelsene og politikken for samfunnsutviklingen, både nasjonalt og lokalt. Gjennom «det grønne skiftet» blir det stilt nye krav og forventninger til politikk, planlegging, utbygging og drift som bidrar til en bærekraftig samfunnsutvikling. Utvikling mot et 0-utslipp samfunnet er et eksempel.

Tilstrømmingen av flyktninger har økt. Dette gir utfordringer i kommunen rundt mottak, bosetting, tjenester, kvalifisering og integrering med inkludering i lokalsamfunnet. Krav og forventninger til kommunal tilrettelegging av tjenester og muligheter må håndteres. I denne sammenheng er det viktig at flyktningene også sees på som en ressurs. Situasjonen gir kommunene et mer kulturelt mangfold, samtidig som den kan skape grobunn for fremmedfrykt, radikaliserings og voldelig ekstremisme. Kommunen utfordres også til å løse medfølgende tjenestutfordringer tverrsektorielt.

Befolkningsutvikling og demografi. Vestre Toten har en befolkningsvekst som over år har ligget under landssnittet. Veksten skyldes hovedsakelig innvandring fra utlandet. Størstedelen av kommunens befolkning er bosatt i tettstedene våre. Det er i ferd med å bli en større andel eldre i befolkningen, hvorav flere ensomme og flere med demens. Andel pensjonister i forhold til andel sysselsatte øker – og etter 2020 kommer den såkalte «eldrebølgen» for alvor til å gjøre seg gjeldende. Antall enslige og aleneboende øker. Kommunen har et høyt antall yngre brukere under 67 år, som gjerne har et livslangt behov for omfattende og tilpassede tjenester.

Tettstedsutvikling for trivsel og vekst. Kommunen skal imøtekomme store internasjonale utfordringer som klimakrise, flykningestrømmer og kommende eldrebølge. Samtidig har vi store utfordringer med knapphet på areal og økonomiske resursser. Det må derfor tenkes samlokalisering av tjenester og funksjonsblanding for å gi livskraftige byer og tettsteder. 80 % bor i byer eller tettsteder. Altså må vi planlegge for kvalitet i sentrumsnære områder. Tilgjengelighet og brukervennlighet for alle typer brukergrupper er en forutsetning. Kommunen må legge til rette for videreutvikling av de kommunale tjenestene, sikre gode offentlige arealer og tilby moderne og fleksible boliger for folk i ulike livsfaser, gjerne i samarbeid med private aktører. Her, og ellers i samfunnet vil samarbeidet/samhandlingen med frivilligheten måtte styrkes.

Utfordringene og potensialet ligger i å utnytte fordelene med å tenke at folk kan leve og bo sammen i litt andre former enn det er gjort de seineste ti-år. Sentralisering av boliger for folk i alle livsfaser og situasjoner gjør at en og kan sentralisere tjenestetilbud slik at disse er innafør rekkevidde uten å måtte være avhengig av transport. Et godt tettsted skal være motor i utviklingen og vil tiltrekke seg mennesker og aktivitet.

Utdanning og kompetanse. En av våre store utfordringer er å dreie fokuset over på tidlig innsats, eller forebyggende arbeid fremfor sykdomsbekjempelse / reoperasjon, enten det er snakk om mennesker eller tjenester/ting. Med henblikk på mennesker og kompetanse, er foreldrekompetanse et sentralt stikkord her. Frafallet etter overgangen til den videregående opplæringen er høy – noe som gir utfordringer når en skal inn i arbeidslivet, hvor det er et økende krav til utdanning og kompetanse på de fleste arbeidsplasser. Det er mangel på lærlingeplasser. Næringslivet trenger å rekruttere kompetansearbeidskraft. For de unge er kvaliteten på opplæringstilbudene viktig – med lesing, skriving og realfag som grunnleggende ferdighetsområder.

Økt fokus på næringsutvikling. Økt bosetting og befolkningsvekst i Vestre Toten/Gjøvikregionen forutsetter at det er tilgang på arbeidsplasser. Det er nå lagt nytt engasjement inn i den regionale og kommunale organisering og oppfølging av arbeidet med næringsutvikling. Det pekes nasjonalt på bioøkonomi, industri, reiseliv, informasjonssikkerhet og innovasjon som mulige strategiske satsingsområder i Innlandet. I Gjøvikregionen konkretiseres satsingen gjennom Byregionprosjektet til industri, IKT og mat. I tillegg er det satt fokus på bioenergi.

Mellommenneskelige forhold. Som ellers i landet går summen av lovbrudd ned i Vestre Toten, særlig blant ungdom og unge voksne. Samtidig er det en økning i registrerte tilfeller av vold i nære relasjoner og forskjellige former for seksuelle overgrep. Særlig overgrep og trakasering knyttet til internett og sosiale medier har økt. Mental helse, rus og / eller manglende fullføring av videregående skole gir utfordringer for en utsatt gruppe av ungdom og unge voksne.

Digitaliseringen av samfunnet. Det pågår en rask utvikling av digitalisering av en rekke tjenester i samfunnet. Dette stiller kommunesektoren og kommunenes innbyggere overfor nye utfordringer og muligheter. Utviklingen av det digitale samfunnet gjør det nødvendig å få gjennomført bredbåndsutbygging i hele kommunen. Kommunen må møte de digitale utfordringene på strategisk riktig måte.

Helse og omsorg. Presset på helse- og omsorgstjenester er stort, bl.a. som følge av den demografiske utvikling, økte forventninger og krav til tjenester. Stadig flere oppgaver blitt lagt til kommunene. Samhandlingsreformen medfører at spesialisthelsetjenesten i stadig større grad avgrenser sin aktivitet inn mot spesialiserte og tidsavgrensede behandlingsforløp. Kommunene får i større grad ansvaret for kronisk syke og behandlingsforløp som spesialisthelsetjenesten definerer som et kommunalt ansvar. Fra 2017 skal psykiatri og rus innlemmes i samhandlingsreformen på samme måte som for somatikken. De siste årene har de kommunale helse- og omsorgstjenestene brukt en økende andel av sine ressurser på resurskrevende enkeltbrukere. Andre tjenester som institusjonsplasser og praktisk bistand har blitt bygd ned. Utvikling og bruk av ny velferdsteknologi åpner samtidig for nye muligheter. De kommunale helse- og omsorgstjenestene vil i årene fremover ta i bruk stadig nye elementer av teknologiske løsninger i sine tjenester. Dette forutsetter behov for en ny type kompetanse hos kommunens ansatte. Kommunen vil de nærmeste årene få flere eldre, kronisk syke og nye oppgaver vil bli tillagt kommunene. Kommunen vil bli utfordret på å tenke nytt når det gjelder måten innbyggere med sykdom og funksjonsnedsettelse blir møtt på. Økt fokus på kosthold, fysisk aktivitet, mestring og mobilisering av egne ressurser vil bli sentrale satsingsområder.

Samferdsel og transport. Det er i gang en omfattende utbygging av det overordnede veg- og jernbanenettet i og rundt Vestre Toten kommune. Utbyggingen har i flere år blitt påpekt som et problem – ved at østsiden av Mjøsa (Lillehammer og Hamar) er i ferd med å få raske og gode forbindelser mot Oslo – langt bedre enn vestsiden av Mjøsa. Dette, samtidig som en opplever at modernisering/utbygging av Gjøvikbanen tar tid, medfører at vi taper mht. attraktivitet som bosettingsområde og i forhold til næringslivets transportbehov. Internt i Vestre Toten er det lokale utføring knyttet til vegstandard ute i distriktene og innenfor det kollektive transporttilbudet, særlig på kveldstid.

Kommuneøkonomi

For å sikre kommunens attraktivitet og vekstkraft er det viktig å skape en bærekraftig og solid kommuneøkonomi. Vestre Toten kommune sin største og viktigste utfordring er å skape en bærekraftig balanse i den økonomiske driften og over tid bygge seg opp til en tilfredsstillende finansiell stilling. Dette er vi nå i ferd med å lykkes med. Det vil gi rom for å prioritere langsiktig for å sikre best mulig tjenester til kommunenes innbyggere. Ønsket utvikling ut i fra politiske mål kan da i større grad oppnås. Det er gjort en betydelig omstilling de siste årene og videre forbedring av kommunale tjenester vil sikre at utviklingen fortsetter i samme retning.

Regionalisering og kommunereform. Det har gjennom flere år utviklet seg en regional tilnærming i utgangspunktet for arbeid med samfunnsutvikling og planlegging. Oppland fylkeskommune legger regionale perspektiver til grunn for samhandling med kommunene, og mellom kommuner drives ulike former for regionalt samarbeid – også når det gjelder planlegging. Kommunereformprosessen konkluderte med at det ikke blir endringer i kommunestrukturen i regionen de nærmeste årene.

3. Prioriteringer 2016-2019

Utarbeidelse og revisjon av planer er i stor grad knyttet til videreføring av overordnede og langsiktige nasjonale, regionale og kommunale føringer, satsinger og mål. Med en rullering av de kommunale planstrategiene hvert 4 år, vil det derfor være naturlig at de førende utfordrings- eller politikkområdene for kommunenes prioritering av planoppgaver ikke endres mye mellom hver valgperiode.

Følgende utfordrings- eller politikkområder ble vurdert som førende for Vestre Toten kommunes prioritering av planoppgaver i kommunestyreperioden 2016-2019: (underbygget gjennom sentrale stikkord)

1. Bærekraftig kommuneøkonomi

- økt økonomisk handlefrihet
- fokus på vekst og utvikling
- sikre vekst gjennom aktivt samfunnsengasjement
- være i front på fornying- og forbedringsarbeid

2. Kommunens attraktivitet og vekstkraft

- kommunesenterets vekstkraft må utnyttes
- tettstedsutvikling i hele kommunen
- samfunnsutvikling i fokus
- handel og service i vekst
- kommunikasjoner – veg og bane
- boligutvikling
- kultur og fritid
- næringsliv
- levende bygdesamfunn i utvikling
- regional rolle
- grønnstruktur

3. Styrke samhandlingen med, og legge til rette for omstilling og utvikling i næringslivet

- utvikling av kompetansearbeidsplasser
- kommunalt engasjement i omstilling og nyetablering
- nettverksbygging – også offentlig og privat
- stabile og styrkede rammebetingelser for næringslivet

4. Folkehelse

- samhandlingsreformen
- trygghet og omsorg
- universell utforming
- mangfold og inkludering
- forebygging / aktivisering
- samfunnssikkerhet
- oppvekstvilkår
- Integrering

5. En bærekraftig og fremtidsrettet skole

- kvalitet
- struktur
- lokaler

6. Miljø, klima og energi

- utslipp
- energikilder / energibruk
- forebygging
- samordnet areal og transportplanlegging
- kunnskap

7. Samferdsel og trafiksikkerhet

- vegforbindelser
- jernbaneutbygging
- myke trafikanter
- infrastruktur
- redusert transportbehov

Det skal presiseres at ovenfornevnte utfordrings- eller politikkområder også legges til grunn ved prioritering og utarbeidelse av kommunens strategidokument (Kommuneplanens kortsiktige del - den løpende planleggngen), og ved utarbeidelse av reguleringsplaner. Altså planer som ikke omtales spesifikt i planstrategien, eller er nevnt i planoversikten kapitel 4.3.

4. Vurdering av planbehov

4.1 Kommuneplan

Planstatus og kommuneplanvurderinger

Generelt

Vestre Toten kommune har hatt fullstendig revisjon av både kommuneplanens samfunns- og arealdel i de 4 siste valgperiodene. Siste revisjon startet i 2012, og fulgte opp føringene som ble gitt i planstrategien for 2012-2015. Ny plan ble etter en lang og meget ressurskrevende prosess slutført først i april 2015 (KST 27.11.2014, sak 95/14 – ikrafttredelse 20.4.2015). Dvs. at vi pr. dato har en relativt fersk og oppdatert kommuneplan.

Med et tydelig overordnet fokus i planens samfunnsdel, har vi siden 2012 hatt jevnt fokus på utvikling/vitalisering av den løpende (4-årige) delen av planen. Som et resultat av dette er denne delen nå en integrert del av kommunens budsjett og økonomiplan, synliggjort gjennom et eget styringsdokument.

Erfaringer fra tidligere revisjonsprosesser er at de er veldig ressurskrevende. Begrensede planleggingsressurser gjør at revisjonsambisjonene må begrenses. Dvs. at behovet/fordelene/gevinsten med en revisjon må veie klart opp for de ressurser som legges ned i en revisjonsprosess.

Rådmannens erfaringer med bruk av Kommuneplanen

Alle tjenesteområdene bruker kommuneplanen (i hovedsak samfunnsdelen) som overordnet styringsdokument i økende grad. De fleste oppgir at mål og strategier brukes som grunnlag for den løpende (4-årige) planleggingen, budsjett- og rapporteringsarbeid. Den brukes videre som rettesnor for øvrig planarbeid.

Alle tjenesteområdene bruker kommuneplanen i forhold til det som er relevant for «sitt» område. Det er en felles erkjennelse av at de fortsatt har mye å gå på mht. kobling/rød tråd mellom langsiktig plan, styringsdokument (4-årig) og daglig virke. Rådmannen mener likevel vi gjennom, og etter, siste kommuneplanrevisjon har tatt et langt steg i forhold til det å jobbe etter felles strategier mot samme målsettinger.

Arealdelen er selvsagt sterkt knyttet til planavdelingens lovpålagte oppgaver, men også andre tjenesteområder ser nå at deres behov er knyttet opp mot denne. Basert på erfaringer som er gjort til nå, er det avdekket behov for en del mindre korrigeringer/rettinger i bestemmelser og arealformål. Tema støy, var noe vi ikke kom helt i mål med ved forrige planrevisjon. Da støy er førende for arealbruk og utvikling i en rekke områder, er det behov for utarbeidelse av et eget temakart om støy. Det er for øvrig ikke avdekket arealbehov som ikke lar seg realisere gjennom gjeldende plan.

Revisjonsbehov kommuneplanen

Samfunnsdelen

Det er fra tjenesteområdene og rådmannens side bred enighet om at **det ikke foreligger behov for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel**. Inneværende planperiode bør brukes til ytterligere oppfølging av overordnede mål og strategier, kobling mellom langsiktig og løpende planlegging, samt oppfølging av den løpende planlegging.

Arealdelen

Arealbehov til bebyggelse for offentlig tjenesteyting er i stor grad knyttet til allerede regulerte områder, eller eksisterende byggeområder. Behovene kan da i stor grad la seg løse gjennom (om-) regulering. Det er imidlertid viktig at tjenesteområdenes langsiktige behov beskrives i «egne» temaplaner som grunnlag for øvrig planlegging. Behov for temakart støy og mindre korrigeringer i bestemmelser og arealformål ansees **ikke nok til full revisjon av kommuneplanens arealdel**. Arbeidet med temakart støy kan kjøres uavhengig av kommuneplanrevisjon og eventuelt innlemmes denne ved neste revisjon.

4.2. Kommunedelplaner og temaplaner - revisjonsbehov og behov for nye planer

Gjennomgangen tar utgangspunkt i planoversikt med reisinnskjedsstidspunkt fra planstrategien for 2012-2016 og tjenesteområdenes innspill. Prioriteringer er gjort bl.a. med bakgrunn i de førende utfordrings- eller politikkområder som er angitt ovenfor (kapitel 3).

Vedlagte planoversikt viser eksisterende planer med vedtaksår og om/når utarbeiding eller vedtak av revidert plan vil skje i valgperioden. Når utarbeiding og/eller vedtak av revidert plan skal skje, skal for øvrig fremgå av handlingsdelen i kommuneplanens samfunnsdel.

I det følgende er prioritering/manglende prioritering av enkelte planer omtalt nærmere:

Kommunedelplaner

Kommunedelplaner skal normalt vurderes revidert i takt med kommuneplanen. Det hender imidlertid at revisjonstakten av ulike årsaker kommer litt på utur i forhold til dette.

Revidering

- **Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2012-2015** ble revidert i henhold til planstrategien for 2012-2016 i løpet av 2012, og vedtatt primo 2013 (KST 20.3.2013, sak 8/13). Det legges opp til ny revisjon i løpet av 2016, men det er ønskelig at planen endrer status fra kommunedelplan til

temaplan. Det er ingen krav til at denne planen skal være kommunedelplan, og en prosess med revisjon av en temaplan vil være bedre tilpasset kuturavdelingens revisjonsressurser.

- **Kommunedelplan for Bradalsmyra** ble innlemmet i kommuneplanen ved siste revisjon (KST 27.11.2014, sak 95/14).
- **Klima og energiplan 2008-2019** (KST 23.9.2010, sak 61/10) – Ble til tross for at det var innmeldt behov for revisjon ikke prioritert revidert i forrige valgperiode. Også i denne valgperioden er klima og energi en del av de nasjonale føringene og pekt på under kommunens egne vurderinger av utviklingstrekk og utfordringer. Rådmannen mener kommunen satser tungt på klima- og energigivning utvikling, bl.a. innen utbyggingsstrategi og i egne bygg. Klima og energi er jfr. kommuneplanen felles planutfordringer og bør, i likhet f.eks. med folkehelse sees på som grunnleggende elementer for all virksomhet. Rådmannen er usikker på om virkningen/effekten/nyttens av en revidert klima- og energiplan veier opp for de ressursene som evt. legges i en revisjonsprosess. En ser for seg en revisjon hvor planens status senkes til temaplan og at hovedfokus legges på kunnskaps- og faktagrunnlag. En revisjon i 2017 basert på innleid kompetanse kan være realistisk.
- **Kommunedelplan vannforsyning og avløp 2015-2023 for Vestre Toten kommune** skulle i hht. planstrategien for perioden 2012-2016 begge revideres i 2012. Ressurssituasjonen ved teknisk driftsavdeling gjorde imidlertid at disse først ble vedtatt i 2015 (KST 23.4.2015, sak 37/15). Det legges opp til ny revidering i 2019. Revidering baseres på innleid kompetanse.

Nye planer

- **Kommunedelplan for veg.** Planen er planlagt utarbeidet 2017. Det er et vesentlig vedlikeholdsetterslep på kommunale veger i Vestre Toten kommune da tjenesten har vært underbudsjettet både på drift og investeringssiden i en årrekke (KOSTRA). Agenda Kaupang (2013) påpeker også at kommunen sannsynligvis bruker for lite penger på å forvalte vegkapitalen på en betryggende måte. Kommunedelplan for veg er nødvendig for å skaffe en oversikt over tilstanden på det kommunale vegnettet og belyse størrelse på økonomiske forhold rundt drift og investering på området. Ved å få veistandard og kostnadsbildet på bordet, vil politikerne få et godt beslutningsgrunnlag for hvilken vegstandard Vestre Toten kommune skal ha på sitt vegnett og vi kan gjøre gode prioriteringer på hvilke tiltak som må prioriteres først.

Kommunale tema og sektorplaner

Revidering

- **IKT-strategi Vestre Toten kommune 2010-2013** skulle i hht planstrategien for 2012-2016 revideres i 2013. Revisjonen ble utsatt, men arbeidet med en digitaliseringsplan er nå startet. Planen vil få nytt navn, «**Digitaliseringsplan for Vestre Toten kommune**» og revisjonen forventes slutført i løpet av 2016.
- **Plan for helsefremmende og inkluderende arbeidsliv (IA-avtalen) 2011-2013** skulle i hht planstrategien for 2012-2016 revideres i løpet av 2013, og ble vedtatt av arbeidsmiljøutvalget ultimo 2014 (AMU 2.12.2014, sak 14/1964). Planen har endret navn til «**Handlingsplan for helsefremmende arbeid 2014-2018**». Selv om sentraladministrasjonen har små ressurser til revisjon, legges det opp til revisjon i 2019. Handlingsprogrammet revideres årlig.
- **Kompetanseplan for barnehagetjenesten 2009-212** skal i hht planstrategien for 2012-2016 revideres årlig. Planen er knyttet spesifikt til drift av tjenesteområde barnehage. Rådmannen anser at planen er av en slik karakter at den ikke skal tas inn i planstrategien.
- **Barnehageplan** i hht planstrategien for 2012-2016 skulle man i 2013 starte arbeidet med utarbeidelse av en egen barnehageplan. Denne ble vedtatt av kommunestyret i 2014 (KST 12.6.2014, sak 61/14). Det er ikke meldt inn behov for revisjon av denne planen i planperioden 2016-2019.
- **Planverk for samfunnssikkerhet og sivilt beredskap i Vestre Toten** var i planstrategien for 2012-2016 nedprioritert grunnet ressursmangel. Planen ble imidlertid revidert både i 2012, 2014 og 2015 (1.10.2015, ikke vedtatt av noe utvalg). Planen har skiftet navn til «**Kommunal beredskapsplan Vestre Toten**». Planverket må revideres årlig i samsvar med forskriftskrav.
- **ROS-analyse Vestre Toten** ble i samsvar med planstrategien for 2012-2016 utarbeidet og vedtatt i 2012 (KST 25.10.2012, sak 87/12). Analysen skal i utgangspunktet følge takten i revisjon av kommuneplanen. Det er ønskelig at revisjon prioriteres i 2016/2017.
- **Mål- og satsingsområder for grunnskolen i Vestre Toten 2014-2018** var ikke nevnt i planstrategien for 2012-2016. Planen ble vedtatt i 2014 (KST 12.6.2014, sak 59/14) og skal etter planen revideres i 2018.
- **Rehabiliteringsplan 2010-2012** skulle i hht planstrategien for 2012-2016 revideres i løpet av 2012. Av ressursmessige hensyn ble ny plan for 2016-2019 vedtatt først i 2016 (KST 18.2.2016, sak 19/16).
- **Smittevernplan for Vestre Toten** skulle i hht planstrategien for 2012-2016 revideres i 2014. Av ressursmessige hensyn er denne revisjonen utsatt til 2016.
- **Plan for helsemessig og sosial beredskap** skulle i hht planstrategien for 2012-2016 revideres i 2012, men også denne revisjonen er av ressursmessige hensyn utsatt til 2016.
- **Strategiplan for folkehelsearbeidet i Vestre Toten 2014-2017** (KST 12.6.2014, sak 60/14). Tross sterkt fokus på folkehelse i forbindelse med forrige revisjon av kommuneplanen, er ikke denne planen nevnt i planstrategien for 2012-2016. Planen har tiltak som gjelder frem til 2020.

Revisjonsbehovet er ikke beskrevet, men i henhold til virketid er revisjon i 2017/2018 nærliggende.

- **Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008-2012** ble ikke revidert som planlagt i 2012. Den er imidlertid under rullering og skal godkjennes i løpet av 2016.
- **Boligpolitisk plan.** Det eksisterer en slags plan fra 2001 (KST 11.10.2001, sak 65/01). Denne er ikke god nok. Det er behov for en ny/revidert boligsosial handlingsplan basert på et tydelig mandat. Rådmannes intensjon er å ha dette klart slik at planen kan utarbeides i 2018.
- **Plan for omsorgsavdelingen** ble i henhold planstrategien for 2012-2016 revidert i 2014 (KST 20.2.2014, sak 17/14). Omsorgsplanen er selve grunnlaget for driften innen tjenesteområdet og har derfor høy prioritet. Ny revisjon er til planlagt i 2017.
- **Trafikksikkerhetsplan** skulle i henhold til planstrategien for 2012-2016 revideres i 2012. Planen er utløsende faktor for tilskuddsmidler. Vår plan var foreldet og oppfylte ikke kriteriene som grunnlag for tildeling av tilskuddsmidler. Revidert plan ble vedtatt ultimo 2013 (KST 12.12.2013, sak 94/13). Det legges opp til revidering i 2017. Det bør da kjøres prosess som endrer planens status til kommunedelplan.
- **Kompetansehevingsplan for Voksenopplæringen** ble utarbeidet og vedtatt i mars 2016 (UVO 8.3.2016, sak 18/16). Planen skal rulleres årlig og er knyttet spesifikt til drift av tjenesteområdet. Rådmannen anser at planen er av en slik karakter at den ikke skal tas inn i planstrategien.

Nye planer

- **Plan for brannforebygging.** I samsvar med ny Forskrift om brannforebygging § 15, skal kommunen fastsette satsingsområder og planlegge samarbeid og tiltak for å redusere den kartlagte risikoen for brann på en effektiv måte. Satsingsområdene og tiltakene skal prioriteres og begrunnes. Det er ikke satt konkrete krav til hvor ofte planen skal revideres, men det vil være naturlig med en årlig rullering. Det legges opp til at planen ferdigstilles i løpet av 2017.
- **Lokal handlingsplan mot ekstremisme.** Denne planen var ikke nevnt under planbehov i planstrategien for 2012-2016. Tema ble satt på dagsordenen i Vestre Toten kommunes Politiråd i mars 2015. Der ber politiet kommunene utarbeide lokale handlingsplaner på feltet. Rådmannen utnevnte derfor en tverrfaglig arbeidsgruppe med representanter fra kultur, NAV, grunnskole, voksenopplæringen og helse. Planansvarlig ble kultur, og handlingsplan ble vedtatt i mars 2016 (KST 31.3.2016, sak 33/16). Revisjonsbehov ikke angitt.
- **Saneringsplan VA-nett** – Planen er en konkretisering av et spesifikt område av Kommunedelplan for vann og avløp vedtatt i 2015. Plankostnadene kan dekkes inn via gebyrområdet, og planutarbeidelse er tenkt utarbeidet 2017. Det er nødvendig å ha en prioriteringsliste som er kjent i kommunen, slik at andre prosjekter i kommunal regi skal kunne samordnes på en god måte.
- **Plan for gatelysnett** – Tenkt utarbeidet 2018. Vestre Toten kommune har et gammelt gatelysnett, uten sentral driftsstyring. Lov-/forskriftsendringer og ny teknologi gjør at det er nødvendig å gjøre en overordnet kost/nytte vurdering

av ny teknologi (LED/driftsstyring) for å drive mer driftseffektivt, sikkert og driftseffektivt.

- **Hovedvegnett sykkel Raufoss** er tenkt ferdigstilt i perioden 2016-2017. Planen utarbeides i samarbeid med Statens Vegvesen. Etter nasjonale føringer i nasjonal transportplan skal alle tettsteder med over 5000 innbyggere ha en plan for hovednett for sykkeltrafikk.
- **Kommunal plan for inkludering og integrering.** Dette er en tverrfaglig plan hvor så godt som alle tjenesteområder er involvert i større eller mindre grad. Voksenopplæringen er satt til å føre den i pennen. Planen var ikke nevnt under planbehov i planstrategien for 2012-2016, men ved utarbeidelsen av denne var verdensbildet et helt annet. En plan på dette området er nå helt nødvendig for å kvalitetssikre arbeidet med flyktninger og innvandrere. Planen forventes vedtatt i løpet av 2016. Revisjonsbehov ikke angitt.

Interkommunal og regional planlegging

I samhandling med statlige og regionale aktører er det planbehov i forhold til følgende prosesser og samhandlingsarenaer:

- **Strategisk plan for Gjøvikregionen 2012-2015.** Denne er allerede revidert for perioden 2016-2019 (Regionrådet 17.6.2016, sak 14/16).
- **Strategisk næringsplan for Gjøvikregionen.** Det regionale arbeidet med næringsutvikling ble omorganisert fra 2016. I lys av dette pågår et omfattende arbeid med en ny og felles strategisk næringsplan for regionen. Planen forventes vedtatt i løpet av 2016.
- **Regional plan for IKT-strategi / Samordnet plan 2010-2013** skulle i hht planstrategien for 2012-2016 revideres i 2013. Ny/revidert plan er ikke lagd. Det regionale samarbeidet på området er tuftet på ny avtale kommunene imellom, og på det systemet vi allerede har. Planen utgår!
- **Plan for utredning av felles organisering av brannvesenet i to eller flere kommuner** stod oppført, men var ikke prioritert i planstrategien for perioden 2012-2016. Det ble gjort et innledende arbeid på dette feltet i 2013. Dette resulterte i skrinleggelse av prosjektet.
- **Plan for utredning av felles organisering av oppgaver knyttet til samfunnssikkerhet og sivilt beredskap for to eller flere kommuner** stod oppført, men var ikke prioritert i planstrategien for perioden 2012-2016. Regionalt planverk for psykososial oppfølging av mennesker i kriser og katastrofer i Gjøvikregionen ble utviklet og ferdigstilt 1.6.2015 og deretter implementert i alle kommunene i regionen. Punktet anbefales tatt ut av planstrategien for 2016-2019.
- **Regional plan mot vold i nære relasjoner** – Nødvendige opplysninger må innhentes.

4.3. Planoversikt med revisjonstidspunkt

| PLANENS NAVN | Vedtatt år | Vedtak eller h.revisjon | | | | Planansvarlig |
|--|------------|-------------------------|------|------|------|----------------------|
| | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | |
| Sentraladministrasjonen | | | | | | |
| • IKT-strategi Vestre Toten kommune 2010-2013 (Digitaliseringsplan for...) | 2010 | x | | | | Adm.leder |
| • Handlingsplan for helsefremmende arbeid 2014-2018 | 2014 | | | | x | Adm.leder |
| Tjenesteområde Barnehage | | | | | | |
| • Barnehageplan | 2014 | - | - | - | - | Barnehagesjef |
| Tjenesteområde Brannvern, samfunnssikkerhet og sivilt beredskap | | | | | | |
| • Kommunal beredskapsplan Vestre Toten | 2015 | x | x | x | x | Brannsjef |
| • ROS-analyse Vestre Toten | 2012 | x | x | | | Brannsjef |
| • Plan for brannforebygging | Ny | | x | | | Brannsjef |
| Tjenesteområde Grunnskole | | | | | | |
| • Mål- og satsingsområder for grunnskolen i Vestre Toten 2014-2018 | 2014 | | | x | | Grunnskolesjef |
| Tjenesteområde Helse | | | | | | |
| • Rehabiliteringsplan 2016-2019 | 2016 | - | - | - | - | Helsesjef |
| • Smittevernplan for Vestre Toten kommune | 2004 | x | | | | Helsesjef |
| • Plan for helsemessig og sosial beredskap | 2008 | x | | | | Helsesjef |
| • Strategisk plan for folkehelsearbeid i Vestre Toten 2014-2017 | 2004 | | | x | | Folkehelsestrateg |
| Tjenesteområde Kultur | | | | | | |
| • Kommunedelplan idrett og fysisk aktivitet | 2013 | x | | | | Kultursjef |
| • Lokal handlingsplan mot ekstremisme | 2016 | - | - | - | - | Kultursjef |
| NAV Vestre Toten – kommunal del | | | | | | |
| • Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008-2012 | 2008 | x | | | | NAV-leder |
| • Boligsosial Handlingsplan | 2001 | | | x | | NAV-leder |
| Tjenesteområde Omsorg | | | | | | |
| • Plan for omsorgsavdelingen 2014-2017 | 2014 | | x | | | Omsorgssjef |
| Tjenesteområde Plan | | | | | | |
| • Kommuneplanen 2008-2019 | 2015 | - | - | - | - | Plansjef |
| • Energi og klimaplan | 2010 | | x | | | Plansjef |
| Tjenesteområde Teknisk drift | | | | | | |
| • Kommunedelplan vannforsyning og avløp 2015-2023 | 2015 | | | | x | Driftssjef |
| • Kommunedelplan for veg | Ny | | x | | | Driftssjef |
| • Trafikksikkerhetsplan 2014-2017 | 2013 | | x | | | Driftssjef |
| • Saneringsplan VA-nett | Ny | | x | | | Driftssjef |
| • Hovedvegnett sykkel Raufoss | Ny | x | x | | | Driftssjef |
| • Plan for gatelysnett | Ny | | x | | | Driftssjef |
| Voksenopplæringen | | | | | | |
| • Kommunal plan for inkludering og integrering | NY | x | | | | Voksenopplæringssjef |

- Ikke prioritert / kapasitet
- x aktivitetstidspunkt oppstart/vedtak

| PLANENS NAVN | Vedtatt år | Vedtatt eller h.revisjon | | | | Planansvarlig |
|--|------------|--------------------------|------|------|------|---------------|
| | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | |
| Regionale planer | | | | | | |
| • Strategisk plan for Gjøvikregionen 2016-2019 | 2016 | x | | | | Rådmannen |
| • Strategisk næringsplan for Gjøvikregionen | Ny | x | | | | Rådmannen |
| • Regional plan mot vold i nære relasjoner | ? | ? | ? | ? | ? | ? |

